

## 宋晓梧：亲历劳动就业与养老保险改革的决策背景

1977年底恢复，参加，分到北京师范大学坊分。1980年上北京学劳动。1983年业，分到国家委企业局，企业劳动。1983年，中国恢复国劳工员国。国劳工府、主、工会三代，当中国只府和工会，主。为，1984年了中国厂（）工作会，代中国主参加国劳工动。因为学劳动，上到厂（）工作会工作。1990年，劳动国劳工，到了个任副。1993年底，劳动劳动学、工、会保、国劳工几个合并中国劳动学，当主工作副。

### 一、劳动力市场念出

劳动力学一个性，可们在体制初，对劳动力否市场回。十二届三中全会《关于体制干决定》中写上“劳动力不商品”，也为了回个。回国体制历史，实市场导向，先品市场，后产市场、市市场、市场了，就劳动力市场。当，一个名叫“

导开办 导 劳务市场。当 ，全国 建 了劳动 务公司， 劳务介 。他就 出，劳动力不 全 府分 安 ，发 市场 作 。但又不好 劳动力市场，叫什么呢？劳务市场。以后就 劳务市场 代 劳动力市场 ， 使得 们在国 交往 以 。 “劳务市场”很 ，外国人会 Service market，但修 、剃头 供劳务， 不仅 劳动力 出， 工具 ， 、场地 ，不 Labor market，交 别 。 了一大堆，人家 听 你就 Labor market。当 ， 好多 ， 如失业，不 中 国 失业，只 中国 待业。 些 在 似乎不 为 ， 20 世 80 年代 90 年代中 ， 在劳动 争 。 并 仅仅 哪个 争 ， 关 劳动体制 向。

1992 年底， 在劳动 务 会上 个发 ， 《劳动 力市场 国 》。但 在《 》 发 候， 《劳动力 动 国 》了。 了，内容却一个 字 。为什么 ？ 先不 劳动力市场为 妥。1993 年 11 ， 十四届三中全会前夕，一天 上，劳动

伯勇 叫到中央党 。 候，他在中央党 学习。 ： “ 在 叫劳动市场， 叫劳务市场， 叫劳动力市 场， 争 ， 想听听你 。” ： “应 叫劳动力市 场。” 对 克思 怎么 ， 恩 怎么 ， 学

怎么，劳动力怎么定义，为什么劳动力商品劳动不商品，作了。回以后，宇、夏三人名写了个建，就《关于劳动力市场》，入会学出出中国50人坛丛书《：企业·劳动·保》一书。劳动在十四届三中全会告，主张劳动力市场，利于劳动力市场写全会决定。从，劳动力市场念中央国务院式了。后，，当尚全主任也主张劳动力市场。他向中央导出，们作。个以后，应市场为主劳动力就很了，上对劳动和会保就多。个念，对们劳动学人，印常刻。在之前，很多得啊！20世80年代90年代初，劳动始坚劳动工作划为主，可以引入一些市场，但只为作。当，出劳务市场分会劳务市场和企业内劳务市场，会劳务市场可以些市场充，企业内劳务市场必划。得，培和发展劳动力市场，劳动体制历史上一个大，劳动工作导思想发了性变化。，劳动、劳动力、劳动几个念，克思学区分得很，们后了。劳动力市场及很多，如工利、会保、劳动保、劳动安全、业和工培，及劳动力供双为。劳动力市场主些

串，互之关就多了，就业、工、保、安全就不分割。1994年劳动出，以培和健全劳动力市场为主，化劳动体制，各劳动工作。

在劳动体制，意识形态多，常劲。因为劳动力可以局于学分，劳动定位，劳动力和劳动不可分割，就和一。很内们总区分哪些主义，哪些会主义。主义叫“失业”，会主义叫“待业”。一很多人写会主义待业和主义失业区别。在分们多了，在们多了克思，二之如何，为，到今天也并不彻。们和内在待一。外，劳动力市场供双为也很好决，工会和主及其作，前存在很多与市场不应。

## 二、养保决

1995年12，国家体委主任向劳动伯勇出，从劳动学到体委。从开始，从去主从事劳动和会保变为主从事关劳动和会保体制和制定工作。1996年，参与了国务企业

工养保制度 协小工作子工作，工作子  
人之一。

中国从1951年开始建 工养保制度，基  
， 工工作年 ， 休前工 一定例， 取 休  
。 国家 ， 全国总工会也 。1967年，取 了全国  
，变 “企业保”， 了10多年， 就和 不一了。为什  
么 企业保呢？因为 国企业国家 属 ，  
， 亏了国家 ， 了国家 。企业 多少 ， 国家  
决。到了1984年， 城市 体制 ，中心 国  
企业， 企业从 府 属 变 主 、 亏 主体。  
当 ， 不叫市场主体，叫商品 产主体。企业 亏，亏  
了，养 就发不出去，因为 企业保。 就出 了一些情  
况。像 圳 些 兴城市，年 工多，养 富 ；但 ，在一  
些 工业基地，国 企业亏 ， 休人员多，发不出养 。发不  
出养 ，工人当 “ 事”，应当 工人 发养 完全  
合 ，不 “ 事”。他们不 ，干了一子，为什么 不到  
养 ？从1984年开始，就 工人到 府、市 府、县 府 前  
去 坐， 得 府开始 决养 。 企业保，在县市层  
养保会 就从 个 候开始 。1984年 先 在广东  
、东 、四川 、 州、 地开始  
，1986年1 ，国家体委、劳动人事 合印发《 发 市  
实 休 工养保 制度 》， 各地 大 。

在回头，关于会保制度，我们准备严不。十二届三中全会关于体制决定一个式历史性件，城市从发。小平，一社会主义学。但，在这个决定中，你不“会保”四个字。这个决定主围企业及其关价、、展开。已了不很大了，我们不在此初就想得么周全。企业一，就出了工养、医、失业。20世80年代中养保制度“头”。当，到哪块头了？就工人不到养，不了医。我们在，从什么时候开始个、个了。为什么引啊？很多倒出。

在养保，存在一个大争。即在中国养保制度不个人？如个人，大小？1991年6，在地基上，国务发布了《关于企业工养保制度决定》，开始实工个人一分，从工1-2%，增加。当想，因为工人个人了，个己，且保值增值，了以后回得就多，对工人励作。再一个，建个人，就励作延伸到养保中去。人工分建个人，工1%，但你一万块和他一块，差别就很大了。多，企业为你也就多。1993年

国家体委出养保，大个人。人工例，一个个人，己一分，企业你一分。参加坡式利式，个人保值增值。候，会主倾向反对平均主义、大，以体委倾向于大个人在当也一定。劳动则强传，坚会共，养大分会平均工发，不你一万块一块，会平均工发养。工入差得一些，容。

1995年3月，国务院发布《关于化企业职工养保制度》。当劳动和体委分别出了两个不同。劳动建当于个人工3%个人，体委12% 16%个人。从两个，劳动大、小，体委大、小。两家不一，国务院协不下，决定两个下去，各己，各可以己定个人例。全国31个市区就出了五八个人，小3%，大16%，中11%。

，会保为了利于建全国一劳动力市场，使些久出劳动力市场人保。如，工休了，就久出劳动力市场；失业了，出；因、因伤，多出。些人一个合待，就为劳动力动供了一个合平台。但，全国各地基养保

不一，严重影响劳动力流动。个人  
工已，个人不一，就为工异地动。  
就典型例子。北和市实两不同个人，一个  
城市中，属企业和市属企业之工互动困。你3%  
，12%；你到，前些年个人你  
不？企业分也不一。出企业，他人  
了，为什么他呀？入企业，他去在干，  
为什么他？，就了很多。以，个实  
仅仅1年，各地反应常大。们，地导怨，人  
地各其，府主义，其实不地府主义，  
因为中央在个上上了“主意府”。个人多大，上  
准主意，们已定，一个国家基养保制度怎  
么五八呢？在回忆，件事了弯。  
些出以后，使中央层一企业工养保制  
度到事。1996年，国务体委、劳动和  
共同一企业基养保制度。个工作子员主  
体委、劳动、关人员。劳动养保司司  
凯平，会保司司和平，体委就。上  
一层，国务主基，体委国务委员兼主任  
。在中，分仍很大。地坚大，  
地坚小。各各，各各好处，且出国  
上力争。征地意、专家、协，



后 出了一个 一 。1997 年夏在北 召开 国务 常务会  
上 了《关于建 一 企业 工基 养 保 制度 决  
定》，之后不久在京 宾 召开全国会 ， 彻 实 个决定。

一 养 保 制度可以 一个 中 ， 不 大  
16%，也不 小 3%， 11%。其中 8% 工个人 ， 个人  
也不 一 到位， 从 3% ， 年增加一个 分 ，  
到 8%。你 3% 候，企业 你 8%；以后 年你多 一个 分  
，企业少 一个 分 。 了个人 ， 会 一块。  
工 休 候， 了 你 个人 之外， 会 出  
基 养 ， 个 企业 。但 们 实 全国 ， 各  
地市 养 平不一 ， 例也不一 。 圳可以  
低，像 工业城市，企业可 工 总 30%  
不一定够 。 休 工 取基 养 ， 会平均工  
20%。就 ， 你 一万块也好， 一 块也好，基 养  
会平均工 20%， 就 一 分 差 小了。 合 基  
养 保 制度 个人 励，又 会 共 。但  
应 ， 11% 个人 例 ， 会 分 例 对  
低一些。

后 ， 国 会 形势发 了很大变化。从上世 80 年代  
v 到 世 初， 十几年，中国 一个平均主义 国家，变  
了一个分 差 大 国家。人们对养 保 中 励与公平 关  
了 。在 会保 强 公平与共 。

2001年启动 宁 会保 体 ， 一 了养 保  
和发 例。个人 从11% 小到8%，全 个人 ；同  
增大了基 养 发 例，从 会平均工 20% 到30%。  
个 从2000年开始 ， 2001年在 宁开始实 ， 2004年 展  
到吉 、 ， 在已 基 上在全国实 。一个 体人员 到  
养 ， 个人 分 占到30%左右，加上 会平均工 30%，  
代 在60%左右，但 变了，共 性加大了。也就 ，  
工 人，从养 中 少一些了，工 低 和工 养  
差 小了。

前 ， 们在 会保 ， 准备严 不 。不  
到什么 度？举个例子。养 保 应 归哪个 ？20世 80  
年代 发 争 。 们 习惯思 制 区分。1984  
年10 ， 中央 导小 会 出 一个决定， 定国 企业养  
保 归劳动 ， 体企业养 保 保 公司 ， 中国人 保  
公司 《城 体 制企业 工养 保 例》。 在回想  
， 了低 。为什么发 呢？因为当 们对  
市场 件下怎么 养 保 ，基 上 两 一 。出国  
察， 人家 怎 。中国人保公司 人去 国， 国  
待。人家 ： “ 们保 公司 了多少养 保 ， 企业  
养 保 常大，几万亿！”对 介 了养 保 怎么保值  
增值。他回 写 告就 ， 国养 保 国保 业 ，  
基 公司 。劳动 人去 国， 国劳工 会保

待。 会保 : “从 1935

，国家会保全包下。他们，在会保制度不如50年代，典型医，医保总体不功。他们在和50年代作单。如，从1949年到1959年，平均寿命多少，婴儿亡低多少；在发展么快，人均寿命增几岁？婴儿亡下多少？下，农村地区增加了。以在不如50年代。些人为，从基础上，在东就主义，争很大。去争大小，全国，主层、具体制度。在又回到会主义制度主义制度争，会保个体制向就了，个就大了。个人，不同意全否定会保制度，不同意彻底否定体体制，倒划出，应当坚市场导向体制，一完善与其应会保体。

(《大决——亲历口历史》，会学出。)